

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕФЕРЕНДУМОВ В ПОСТСОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВАХ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ

Статья посвящена сравнительно-правовому исследованию правового регулирования референдумов в постсоциалистических государствах, выявлению общего и особенного в их законодательном закреплении, а также в их организации и проведении на практике.

Ключевые слова: референдум, предмет референдума, инициатива проведения референдума, назначение референдума, акты референдума.

Как известно, после развала СССР на протяжении всего периода независимости постсоциалистических государств законодательство о референдумах в них достаточно часто изменялось, что обусловлено как широкой практикой применения референдумов в отдельных республиках (например, в Кыргызстане было проведено шесть республиканских референдумов по вопросу принятия конституций; на референдумах внесены изменения и дополнения в конституции Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Таджикистана), так и несовершенством действующего законодательства (внесены изменения в действующие законы о референдумах (Казахстан, Россия), приняты новые законы о референдумах (Кыргызстан, Украина, Туркменистан)).

В связи с этим актуальной в постсоциалистических государствах является проблема совершенствования конституционно-правового регулирования референдумов. Многие отечественные и зарубежные ученые-конституционалисты уделяют значительное внимание теоретико-правовым проблемам референдума, раскрывая суть этой формы реализации народовластия, а также вопросам правового регулирования референдумов [1; 5; 20]. В то же время сравнительно-правовых исследований по указанной проблематике в научной литературе не так много. В этом плане особый интерес представляет монография [15], в которой на сравнительно-правовом уровне исследован

институт референдума в государствах – членах Европейского Союза. Значительное внимание в ней уделено конституционно-правовому закреплению предметов референдумов, порядку их инициирования, вопросам организации проведения, агитации, финансирования, типам референдумов.

Цель данной статьи – провести сравнительно-правовое исследование конституционно-правового регулирования наиболее значимых вопросов республиканских (общенациональных) референдумов в постсоциалистических государствах, выявить общее и особенное в их законодательном закреплении, а также в их организации и проведении на практике.

Институт референдума можно рассматривать как политико-правовое явление, суть которого проявляется в свободном волеизъявлении граждан по общественно значимым вопросам, проблемам, имеющим государственное значение, и принятии решений гражданами по этим вопросам непосредственно. Значимость принимаемых на референдуме решений не вызывает сомнений, так как принятые на референдумах решения способны оказывать влияние на судьбы всего народа. Примером тому служат и подтвержденные референдумами Акты провозглашения независимости государств (в Украине 1 декабря 1991 г. был проведен всеукраинский референдум, подтвердивший Акт провозглашения независимости, принятый Верховным Советом 24 августа 1991 г.) и принятые на референдумах первые демократические конституции (в России – 12 декабря 1993 г., Беларуси – 15 марта 1994 г., Таджикистане – 6 ноября 1994 г. и др.) и последующие республиканские референдумы о внесении изменений и дополнений в конституции республик.

В то же время институт референдума в постсоциалистических государствах является конституционно-правовым институтом и представляет собой совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих отношения, связанные с подготовкой и проведением референдумов, устанавливающие гарантии обеспечения свободного волеизъявления граждан на референдумах.

Вопросы референдума, принципы, организация и порядок его проведения

регулируются конституциями государств и нормативно-правовыми актами, а именно: конституционными законами (Казахстан, Киргизская Республика, Россия, Таджикистан); законами (Армения, Украина, Узбекистан, Туркмения); избирательными кодексами республик (Азербайджан, Беларусь, Молдова).

Во всех республиках законодательно регулируются следующие вопросы:

1. *Принципы проведения референдума* (участие в референдуме является свободным; голосование является добровольным и тайным и осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права; принцип гласности и др.). В Украине к принципам проведения референдума относится и принцип однократности (ст. 12 Закона Украины «О всеукраинском референдуме» [14]), что означает возможность использования одного голоса, принадлежащего участнику референдума, один лишь раз и на одном участке. Суть этого принципа совпадает с одним из элементов принципа равного голоса (ст. 7 этого же Закона), согласно которому каждый участник имеет только один голос, который может использовать только на одном участке всеукраинского референдума, на котором он включен в списки участников референдума; все участники голосования участвуют в голосовании на равных основаниях. Принцип равного голоса в теории конституционного права означает, что каждый участник голосования имеет только один голос, и все участники голосования участвуют в голосовании на равных основаниях [5, с. 333]. При этом: 1) наличие у участника голосования только одного голоса обеспечивается тем, что участник голосования может быть включен только в один список участников референдума (или один список избирателей, если речь идет о выборах); участник референдума голосует лично по предъявлению документа, удостоверяющего личность, а в списке участников референдума делается отметка о выдаче бюллетеня; 2) участие в референдуме на равных основаниях обеспечивается отсутствием каких бы то ни было преимуществ у участников голосования друг перед другом. Таким образом, только при наличии указанных двух элементов голосование является равным. В этой связи закрепление принципа однократности представляется не вполне обоснованным.

В то же время в России принцип равного избирательного права в ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» закреплен иначе: «граждане Российской Федерации участвуют в референдуме на равных основаниях. Каждый участник референдума обладает равным числом голосов» (п. 3 ст. 2) [12]. При этом системный анализ статей 42, 43, 74 указанного Закона позволяет сделать вывод о закреплении принципа равного избирательного права именно в том смысле, в каком он понимается в теории конституционного права. Так, участник референдума может быть включен в список участников референдума только на одном участке референдума (п. 2. ст. 43); при выявлении территориальной комиссией факта включения участника голосования в списки участников референдума на разных участках референдума указанная комиссия устраняет ошибки или неточности в списках (п. 3 ст. 42); бюллетени выдаются участникам референдума, включенным в список участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина (п. 6 ст. 74); каждый участник референдума голосует лично (п. 9 ст. 74).

Законодательно в других государствах закрепляется принцип равного голосования, суть которого также заключается в том, что участники референдума имеют равные права, каждому принадлежит один голос, который может быть использован только один раз и на одном участке.

2. Право на участие в референдуме. Общим для всех республик является предоставление права на участие в референдуме гражданам соответствующей республики, достигшим 18-летнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств; в референдуме не имеют права участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В большинстве государств под правом на участие в референдуме понимается конституционное право граждан голосовать на референдуме, участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по

подготовке и проведению референдума (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия и др.). В некоторых государствах (Армения, Таджикистан) под правом на участие в референдумах понимается право голосования, право совершать иные законные действия по проведению референдумов, кроме права инициировать референдум.

3. *Вопросы референдума.* Предметом (формулой) референдума являются, как правило, вопросы, выносимые на всенародное голосование, имеющие государственное значение, о чем указывается в законодательстве республик о референдумах. Например, в России: вопрос референдума – вопрос государственного значения, по которому предлагается провести или проводится референдум (п. 4 ст. 4 ФКЗ «О референдуме РФ»); в Туркменистане могут проводиться всенародные референдумы для решения важных задач, касающихся жизни общества и государства (ч. 2 ст. 1 Закона Туркменистана «О референдуме» [11]); Конституция Молдовы устанавливает, что на референдум выносятся важнейшие вопросы жизни общества и государства (ч. 2 ст. 75) [3, с. 136–159]. Конституция Азербайджанской Республики определяет предмет (формулу) референдума (вопросы, решаемые путем всенародного голосования) следующим образом: «народ Азербайджана может решить путем референдума любой вопрос, затрагивающий его права и интересы» (ч. 1 ст. 3) [3, с. 4–36]. В этом случае подчеркивается необходимость вынесения на референдум вопросов относительно прав, свобод гражданина и человека, а также вопросов, касающихся интересов всего народа республики. И такой референдум, предметом которого, в том числе, являлось расширение прав и свобод человека и гражданина, был проведен в Азербайджане 18 марта 2009 г.

Не совсем удачной представляется следующая формула референдума: «предметом всеукраинского референдума могут быть любые вопросы, за исключением тех, решение которых не допускается Конституцией и законами Украины» (ч. 1 ст. 3 Закона Украины «О всеукраинском референдуме»). Совершенно естественно, что на всеукраинский референдум могут выноситься не любые вопросы, а вопросы, касающиеся жизни всего общества,

затрагивающие права, свободы и интересы каждого гражданина. В ином случае, как справедливо отмечается в научной литературе, в правовых позициях Конституционного суда Украины, встает вопрос о целесообразности проведения референдума, поскольку многие вопросы государственного значения, требующие своего решения, могут быть разрешены в парламенте государства – представительном и законодательном органе государственной власти [1, с. 39-40; 17].

В целом конституционно-правовое регулирование вопросов референдума осуществляется в республиках следующим образом: 1) строго устанавливается перечень вопросов референдума. Например, в Армении предмет референдума – только принятие Конституции, внесение изменений в нее, принятие законов (п. 1 ст. 4 Закона Республики Армения «О референдуме» [10]). Другими словами, установлены конституционный и законодательный референдумы; 2) к перечисленному кругу вопросов добавляется формулировка: «иные важные вопросы государственного значения». Например, п. 1 ст. 7 Конституционного закона Кыргызстана «О референдуме в Кыргызской Республике» гласит: на референдум могут выноситься изменения и дополнения в Конституцию республики, законы и иные важные вопросы государственного значения [7]; аналогичная норма содержится и в ст. 2 Конституционного закона Республики Казахстан «О республиканском референдуме» [6], ст. 1 Конституционного закона «О референдуме Республики Таджикистан» [8]; 3) Конституция Украины закрепляет право народа на непосредственное волеизъявление, определяет формы непосредственной демократии (выборы, референдум и иные), субъектов активного избирательного права, общие принципы выборов, субъектов права назначения и субъектов права инициирования референдума [3, с. 238–280]. Предмет референдума четко не определен, устанавливается лишь, что исключительно референдумом решаются вопросы об изменении территории Украины. Всеукраинский референдум может быть конституционным, законодательным, ратификационным (об изменении территории Украины) и общим (по любому вопросу, кроме тех, решение

которых не допускается Конституцией) (п. 3 ст. 3 Закона Украины «О референдуме»). Аналогичные референдумы предусмотрены и законодательством о референдумах Азербайджана; 4) референдумы России могут быть: конституционными, международно-правовыми (вопрос референдума – нормативно-правовой акт или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором); общими (вопрос референдума – вопросы государственного значения; вопросы, относящиеся к ведению России, к совместному ведению России и субъектов федерации); 5) не устанавливается четкий перечень вопросов, выносимых на референдум. Лишь указывается, что референдум представляет собой всенародное голосование по общественно значимым вопросам (ст. 1 Закона «О референдуме в Республике Узбекистан» [9]; аналогичное положение содержится и в Избирательном кодексе Беларуси); 6) в Туркменистане конституционно закрепляется вынесение таких вопросов на референдум, как: смещение Президента Туркменистана с должности выносится на всенародный референдум (ст. 57); досрочный роспуск Меджлиса на основании решения референдума (ст. 61) [3, с. 202–216], а Законом «О референдуме» предусмотрены: законодательный референдум и референдум о принятии решения, определяющего основное содержание законов и других нормативно-правовых актов.

Во всех республиках устанавливается ряд ограничений на выносимый на всенародное обсуждение перечень вопросов. Как правило, не выносятся на референдум вопросы о территориальной целостности (например, Украина, Узбекистан, Казахстан, Таджикистан); о государственном бюджете и налогах (например, Узбекистан, Российская Федерация, Украина); об амнистии (Украина, Россия, Азербайджан) и помиловании (Россия, Азербайджан); о чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения; о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров (например, Узбекистан, Российская Федерация); связанные с назначением и освобождением должностных лиц.

Кроме того, в некоторых государствах не выносятся на всенародное обсуждение вопросы продления или сокращения срока полномочий действующего президента и высшего законодательного органа соответствующей республики, а также действующих государственных органов и действующих органов местного самоуправления, а также вопросы, непосредственно отнесенные конституцией к исключительной компетенции государственных органов и органов местного самоуправления (Армения, Россия); вопросы, касающиеся отмены или ограничения прав и свобод человека и гражданина (Украина). Представляется, что вопрос, являющийся предметом референдума, не должен противоречить конституции государства, ограничивать, отменять или умалять общепризнанные права и свободы личности и конституционные гарантии реализации таких прав и свобод; должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ, и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения. Указанные положения частично нашли свое отражение в законах о референдумах ряда государств (Россия, Украина).

Что касается практики применения референдумов в рассматриваемых государствах, то с момента обретения ими независимости, наибольшее количество референдумов прошло в Кыргызской Республике (шесть конституционных референдумов), наименьшее количество референдумов было проведено в Украине: один – об утверждении Акта провозглашения независимости; второй референдум (от 16 марта 2000 г.), однако в связи с юридической неопределенностью реализации его решений последние не были воплощены. В России проведено было три референдума (17 марта 1991 г. – об учреждении поста Президента в РФ; 25 апреля 1993 г. – о доверии Президенту; об одобрении его социально-экономической политики; о досрочном переизбрании Президента; о досрочном переизбрании Съезда народных депутатов; 12 декабря 1993 г. – об одобрении проекта Конституции РФ

(конституционный)).

В последующем все проводимые референдумы в республиках являлись конституционными. В основном все изменения и дополнения, вносимые в конституции республик, голосуются в целом как проект о внесении изменений и дополнений в конституцию соответствующего государства. В этой связи интересным представляется предмет референдума в Азербайджане 18 марта 2009 г.: 29 вопросов, касающиеся внесения изменений и дополнений в 29 статей Конституции республики (всего было внесено 41 изменение и дополнение по усовершенствованию норм Конституции). В тоже время в практике проведения референдумов есть случаи, когда на конституционный референдум выносился лишь один вопрос, и референдум был признан несостоявшимся из-за низкой явки участников референдума. Так, 5 сентября 2010 г. в Молдове был проведен конституционный референдум о внесении изменений в ст. 78 Конституции республики об избрании президента республики на всенародных выборах (что, по сути, могло изменить форму правления республики с парламентской на смешанную).

Таким образом, общей чертой проводимых на постсоветском пространстве референдумов является вопрос о внесении изменений и дополнений в конституции республик. Практически все референдумы, проводимые в республиках, – конституционные. При этом это могут быть как отдельные изменения и дополнения в Конституцию государства (Армения, Беларусь, Таджикистан, Казахстан), так и принятие новых редакций конституций (Туркменистан, Кыргызстан). Это и не удивительно, так как конституциям присущи особые юридические свойства, которые выражают правовую природу конституций государств: конституции имеют высшую юридическую силу по отношению ко всем другим нормативно-правовым актам, что закрепляется в тексте самих конституций; конституционные нормы являются нормами прямого действия; являются источником права, служат основой для текущего законодательства государства; конституции характеризуются стабильностью и особым порядком внесения изменений и дополнений.

5. Обстоятельства, исключаящие назначение и проведение референдума.

Референдум не проводится в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории соответствующей республики или в отдельных местностях. В Азербайджане данное положение законодательно исключено.

б. Инициатива проведения референдума предусматривает наличие идеи (принципов) относительно реформирования законодательства, принятие публично-властного решения и ее текстуальное оформление [15, с. 110]. В этой связи немаловажным представляется круг субъектов инициирования референдума, так как высшие органы государственной власти (выборные, единоличные или коллегиальные) в полной мере обладают необходимыми ресурсами для инициирования референдума.

Право инициативы проведения референдума, как правило, принадлежит:

- 1) президенту, парламенту, правительству, гражданам республики (Казахстан, Молдова);
- 2) президенту, парламенту, гражданам (Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Узбекистан);
- 3) в России – гражданам (не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, – при условии, что на территории одного субъекта федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них), Конституционному Собранию (в случае, предусмотренном ч. 3 ст. 135 Конституции РФ [3, с. 160–186]), федеральным органам государственной власти (в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации);
- 4) парламенту, гражданам (Украина, Туркменистан);
- 5) президенту, парламенту (Таджикистан);
- б) президенту, парламенту, правительству (Армения).

Сущность референдума состоит в том, что народу предоставляется не только право проголосовать по предложенному органом государственной власти вопросу, но и право инициативы в постановке вопросов, требующих государственного решения, а, следовательно, исключение граждан из субъектов права инициативы референдумов в значительной степени умаляет демократическую ценность референдума.

7. Назначение референдума относится к полномочиям следующих

субъектов референдумов: 1) президентов республик (Казахстан, Российская Федерация, Беларусь, Кыргызстан); 2) президентов, парламентов республик (Украина, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан; 3) парламента (Молдова). Необходимо отметить, что Парламент Молдовы, в отличие от парламентов других республик, при принятии решения о проведении референдума может отклонить предложение о проведении референдума только в случае, если «оно исходит от депутатов». Если же инициаторами проведения референдума выступают граждане республики, то Парламент не может отклонить предложение о проведении референдума на основании Постановления Конституционного Суда Республики Молдова от 11 апреля 2000 г. № 15 [13].

В связи с полномочиями субъектов референдумов по назначению референдумов актуальной является проблема сроков рассмотрения предложений о референдуме, назначения и проведения референдума. Например, в Молдове «в шестимесячный срок со дня получения предложений о проведении референдума Парламент принимает одно из постановлений об объявлении референдума, проводимого не ранее чем через 60 дней со дня принятия постановления <...> дата республиканского референдума назначается не позднее чем за 60 дней до дня его проведения» [4]. В Армении Президент Республики назначает референдум в 21-дневный срок после получения проекта, предложенного Национальным Собранием, а «референдум должен быть проведен не ранее чем через 45 и не позднее чем через 60 дней после дня официального опубликования указа Президента Республики о проведении референдума». В Беларуси Президент назначает республиканский референдум в двухмесячный срок после внесения на его рассмотрение предложений палат Национального собрания либо граждан (ст. 117 Избирательного кодекса [2]). В России Президент Российской Федерации не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции инициативы проведения референдума по предложенному вопросу референдума. Конституционный Суд РФ после принятия по нему решения

направляет это решение Президенту РФ. Если Конституционный Суд Российской Федерации признал инициативу проведения референдума по предложенному вопросу референдума соответствующей Конституции, Президент не позднее чем через 15 дней со дня поступления решения Конституционного Суда РФ назначает референдум (ст. 23 ФКЗ РФ «О референдуме РФ»).

В Украине, до вступления в действие Закона Украины «О всеукраинском референдуме» от 6 ноября 2012 г., сроки рассмотрения предложений о референдуме и его назначения законодательно не были урегулированы. Новый Закон Украины «О всеукраинском референдуме» частично устранил пробелы в законодательном урегулировании сроков назначения всеукраинских референдумов. Так, ст. 26 указанного Закона определяет, что Президент Украины издает указ о назначении всеукраинского референдума о внесении изменений в разделы I, III, XIII Конституции Украины в 5-дневный срок с определением даты его проведения. В то же время ст. 28, 29 указанного Закона не содержат срока, в течение которого Президент издает указ о назначении референдума по народной инициативе.

В случае соблюдения требования ст. 72 Конституции Украины Президент обязан объявить референдум путем издания соответствующего указа в соответствии с процедурой, установленной Положением о порядке подготовки и внесения актов Президента Украины, утвержденным Указом Президента Украины от 15 ноября 2006 г. № 970 [19]. Применение в республике конкретного механизма объявления всеукраинского референдума по народной инициативе соответствующим указом Президента Украины признано Конституционным Судом соответствующим Конституции Украины [18]. В то же время ни Конституция Украины, ни Закон Украины «О всеукраинском референдуме» не устанавливают временных критериев относительно издания указа Президента Украины об объявлении всеукраинского референдума по народной инициативе. Так как организация и порядок проведения референдумов регулируются исключительно законами Украины, то срок, на

протяжении которого Президент Украины обязан издать соответствующий указ, должен определяться законом Украины. И, как указал Конституционный Суд Украины, устранить этот пробел в законодательстве Украины о референдумах путем толкования конституционных норм невозможно [16]. Следовательно, необходимо внести соответствующие изменения в п. 1 ст. 28 Закона Украины «О всеукраинском референдуме», четко регламентировав сроки издания указа Президента Украины об объявлении всеукраинского референдума по народной инициативе.

Кроме того, существует практика, как уже отмечалось выше, проверять на соответствие конституции вопросы, выносимые на референдум, что является гарантией конституционности вопросов референдума [1, с. 38]. В большинстве государств Евросоюза на конституционном уровне предусматривается одобрение парламентами законов, выносимых на референдум, перед их подписанием президентами государств и промугульгацией [15, с. 37]. В России вопросы референдума проверяются на соответствие Конституции Конституционным судом республики. В Беларуси вопрос (проект решения), предлагаемый на референдум, направляются Центральной комиссией на заключение в Министерство юстиции и Прокуратуру Республики Беларусь, которые проверяют соответствие вопроса (проекта решения) требованиям законодательства Республики Беларусь. В этой связи обращает на себя внимание положение, согласно которому Президент Украины, ЦИК обязаны осуществить проверку на соответствие Конституции Украины, законам Украины вопросов, которые предлагается вынести на всеукраинский референдум, в частности, по народной инициативе (п. 8. ст. 23 Закона «О всеукраинском референдуме»). Нельзя не согласиться с мнением, что решение вопросов о конституционности предмета референдума должно относиться к полномочиям Конституционного Суда Украины, что является своеобразной гарантией стабильности конституционного строя Украины [1, с. 38].

Под правовым актом референдума понимают как определенную деятельность, направленную на нормативное закрепление наиболее важных

общественных отношений путем свободного волеизъявления граждан, так и результат этой деятельности в виде акта соответствующей юридической силы [20, с. 64]. В этой связи не менее интересным представляется вопрос о введении в действие решений референдумов. В ряде государств решения референдумов устанавливаются Центральными комиссиями по референдуму, а также: подтверждаются Конституционным судом республики (Молдова); подписываются Президентом республики, вступают в силу через 10 дней после его официального опубликования, если в нем не установлен иной срок. Если для выполнения решения, принятого референдумом, требуется издание какого-либо правового акта, он принимается в течение пяти месяцев со дня вступления в силу решения референдума (ст. 124 Избирательного кодекса Беларуси). В России решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ результатов референдума, действует на всей территории государства. Если для реализации решения референдума требуется издание нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения референдума, определить срок подготовки этого нормативного правового акта, не превышающий трех месяцев со дня принятия решения на референдуме. В ряде государств, в том числе и в Украине, законодательно не предусмотрено разрешение ситуации, когда решение всеукраинского референдума по народной инициативе предусматривает издание нормативно-правового акта.

Рассмотренные проблемы конституционно-правового регулирования референдумов в постсоциалистических государствах затрагивают лишь ряд вопросов, касающихся наиболее значимых элементов института референдума и требующих дальнейшего исследования и законодательного совершенствования.

Список литературы:

1. *Барабаш Ю. Г.* Шляхи оптимізації конституційної моделі інституту референдуму в Україні / Ю. Г. Барабаш // Бюлетень Міністерства юстиції України. – 2009. – № 6 (92). – С. 31–40.

2. Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11.02.2000 г. № 370-3 [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : [http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=НК0000370&p2=%7bNRPA%](http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=НК0000370&p2=%7bNRPA%7d).
3. Кириленко В. П. Конституционное законодательство государств – участников СНГ: вопросы теории и практики. Конституции государств-участников СНГ / В. П. Кириленко, Е. В. Мандрыка. – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2010. – Т. 2. – 270 с.
4. Кодекс о выборах Республики Молдова от 21.11.1997 г. № 1381-ХІІІ (в посл. ред. от 17.09.2010 г.) // Мониторул Официал. – 08.12.1997. – № 81/667.
5. Козлова Е. И. Конституционное право России / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – М. : ТК Велби ; Проспект, 2008. – 608 с.
6. О республиканском референдуме: Конституционный закон Республики Казахстан от 02.11.1995 г. (в ред. от 04.04.2008 г.)// Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. – 1995. – № 22. – Ст. 131 ; Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 1999. – № 10. – Ст. 341 ; 2004. – № 22. – Ст. 129.
7. О референдуме Кыргызской Республики : Закон Кыргызской Республики // Эркинтоо : газета. – 27.11.2007. – № 94.
8. О референдуме Республики Таджикистан : Конституционный закон Республики Таджикистан от 04.11.1995. № 106 (в ред. Закона РТ от 31.12.2008 г.) // Ахбори Маджлиси Оли РТ. – 1995. – № 21. – Ст. 245 ; 2001. – № 4. – Ст. 212 ; 2008. – № 12 (Ч. 1). – Ст. 983.
9. О референдуме Республики Узбекистан : Закон Республики Узбекистан от 18.11.1991 г. № 417-ХІІ (в ред. законов РУз от 30.08.2001 г., 03.12.2004 г. № 714-ІІ – новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 2001. – № 9-10. – Ст. 176 ; Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2004. – № 51. – Ст. 514.
10. О референдуме: Закон Республики Армения от 09.10.2001 г. № ЗР-225 (в ред. Законов РА от 31.03.2003 г. ; от 28.09.2005 г. ; от 19.03.2010 г.) [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1284&lang=rus>.
11. О референдуме : Закон Туркменистана от 04.08.2012 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : <http://www.turkmenistan.gov.tm/?rub=12>.
12. О референдуме : Федеральный конституционный закон РФ от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ (в ред. ФКЗ РФ от 30.12.2006 г. № 7-ФКЗ ; от 24.04.2008 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 30 июня 2004 г. – Допвыпуск №3514.
13. Постановление Конституционного Суда Республики Молдова от 11.04.2000 г. № 15: [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : <http://constcourt.md/ccdocview.php?tip=hotariri&docid>.
14. Про всеукраїнський референдум : Закон України від 06.11.2012 р. № 5475-VI: [Електрон. ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>
15. Референдуми в Європейському Союзі : моногр. / О. Д. Чебаненко, О. Ю. Грищук, Н. В. Колодяжна, А. Євгенєва ; за ред. Д. С. Ковриженка. – К. : ФАДА, ЛТД, 2007. – 186 с.
16. Решение Конституционного Суда Украины от 15.10.2008 г. № 23-рп/2008 (дело о провозглашении Президентом Украины всеукраинского референдума по народной инициативе) [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : <http://ccu.gov.ua/ru/doccatalog/list?currDir=124>.
17. Решение Конституционного Суда Украины от 16.04.2008 г. № 6-рп/2008 (дело о принятии Конституции и законов Украины на референдуме) [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : <http://ccu.gov.ua/ru/doccatalog/list?currDir=12438>.
18. Решение Конституционного Суда Украины от 27.03.2000 г. № 3-рп/2000 (по делу о всеукраинском референдуме по народной инициативе) [Электрон. ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ccu.gov.ua>
19. Про Положення про порядок підготовки та внесення проектів актів Президента України : Указ Президента України від 15.11.2006 р. № 970 (в ред. від 27.03.2008 р.) [Електрон. ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/970/2006>.
20. Федоренко В. Л. Юридична природа правових актів всеукраїнського референдуму: досвід, проблеми, перспективи / В. Л. Федоренко // Право і суспільство. – 2010. – № 6. – С. 63–67.

Мандрика О. В. Конституційно-правове регулювання референдумів в постсоціалістичних державах: загальне та особливе.

Стаття присвячена порівняльно-правовому дослідженню правового регулювання референдумів в постсоціалістичних державах, визначенню загального й особливого в їх законодавчому закріпленні, а також в їх організації та проведенні на практиці.

Ключові слова: референдум, предмет референдуму, ініціатива проведення референдуму, призначення референдуму, акти референдуму.

Mandryka E.V. The constitutional and law regulation of the referendum in the postsocialistic states: the similarity and particular.

The article is devoted to the comparative law research of the law regulation of the referendum in the postsocialistic states, the determination of the similarity and particular in the referendum's legislation and in the organization of the referendum and in the practice of the referendum.

Key words: referendum; question of the referendum; initiative of the referendum; announcement of the referendum; acts of the referendum.